

Session 3

La souveraineté économique existe-t-elle encore

Christian Saint-Étienne

Cercle des économistes

La souveraineté économique, attribut clé d'un État politiquement indépendant

Définissons la souveraineté comme la capacité d'être maître chez soi, de résister aux attaques extérieures et aux tentatives de déstabilisation internes, et de choisir avec qui coopérer sur une base de respect mutuel.

La souveraineté suppose l'indépendance politique et militaire et la capacité à assurer la prospérité économique de sa population en toutes circonstances.

La souveraineté économique est donc un attribut clé d'un État politiquement indépendant. Elle suppose que l'offre productive réponde aux principaux besoins alimentaires et énergétiques et aux principaux éléments de la demande de biens et services de la population.

Dès lors, comment apprécier la souveraineté économique dans un monde de grande interdépendance ? Les sources d'énergie carbonées sont inégalement réparties sur la planète même si les énergies renouvelables le sont moins. Bien que la majorité des pays couvrent en interne une part significative de leurs besoins alimentaires, les importations sont un élément clé des équilibres alimentaires finaux. La désintégration des chaînes de valeur dans les productions industrielles conduit à une interdépendance croissante des productions nationales. Par ailleurs, les conflits géostratégiques se durcissent. Les actions de la Chine en mer de Chine provoquent une forte montée des tensions en Asie, l'est du Bassin méditerranéen est en guerre et le terrorisme international est une contrainte quotidienne dans de très nombreux pays.

Après une longue montée de la globalisation des chaînes de production, on assiste à la progression des forces qui appellent à la déglobalisation, qu'elles soient populistes ou corporatistes.

Trois séries de problématiques doivent être abordées :

Q 1/ La globalisation est-elle allée trop loin ? Ses inconvénients en pertes d'emplois locaux dépassent-ils dorénavant les avantages en termes de bien-être des consommateurs ?

Q 2/ Peut-on identifier des secteurs dans lesquels la déglobalisation serait catastrophique et d'autres où les conséquences négatives seraient moindres ? Il faut alors analyser les masses d'emplois de ces différents secteurs pour éventuellement réduire la globalisation de certains secteurs afin de mieux la conserver ou l'accélérer dans d'autres. Est-ce envisageable comme second best ou est-ce potentiellement contreproductif ?

Q 3/ Les processus de régionalisation au niveau des continents sont-ils un moyen intelligent de lutter contre les tendances nationalistes et protectionnistes ou une autre forme de danger politique et économique ? À quelles conditions permettent-ils de favoriser la convergence des niveaux de vie et dans quelles circonstances produisent-ils une divergence des niveaux de vie ?

La souveraineté économique est donc devenue une notion relative dans un monde d'interdépendance et de montée des appels au protectionnisme. Il existe néanmoins des critères objectifs permettant de limiter cette dépendance. Les pays ayant des balances courantes positives et des positions financières externes créditrices sont moins menacés que ceux qui sont dans une position inverse.

Q4/ La recherche des équilibres extérieurs doit-elle devenir une priorité dans un monde d'interdépendance ? Comment convaincre la population de son intérêt ?

Un autre levier de la souveraineté est la capacité de conduire un *policy mix* offensif. La conduite du *policy mix* vise à coordonner les politiques monétaire, budgétaire et de change pour atteindre la croissance non inflationniste la plus forte possible.

Q5/ Les pays qui ne sont plus en mesure de conduire leur *policy mix*, car ils ont délégué des instruments clés de politique économique à des groupements de pays, sont-ils en position d'infériorité stratégique par rapport aux pays qui ont conservé la maîtrise de leur *policy mix* ? Comment peuvent-ils récupérer des marges de manœuvre pour regagner des espaces de liberté dans la conduite des politiques économiques ?